联 合 国

S/PV.5832



安全理事会

临时逐字记录

第六十三年

第五八三二次会议

2008 年 2 月 8 日星期五上午 10 时举行
纽约

主席:	阿里亚斯先生	(巴拿马)
成员:	比利时	韦贝克先生
	布基纳法索	卡凡多先生
	中国	王光亚先生
	哥斯达黎加	魏斯勒德先生
	克罗地亚	姆拉迪内奥夫人
	法国	里佩尔先生
	印度尼西亚	纳塔莱加瓦先生
	意大利	曼托瓦尼先生
	阿拉伯利比亚民众国	埃塔利先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	南非	库马洛先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	约翰·索厄斯爵士
	美利坚合众国	哈利勒扎德先生
	越南	黄志忠先生

议程项目

秘书长关于苏丹的报告

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-154A）。

08-23189 (C)



上午 10 时 20 分开会。

向克罗地亚常驻联合国代表米里亚娜·姆拉迪内奥夫人告别

主席（以西班牙语发言）：我们知道，这将是克罗地亚常驻代表米里亚娜·姆拉迪内奥大使最后一次参加安理会会议。姆拉迪内奥大使以其在她的国家外交界的出色生涯，自 2005 年起成为克罗地亚在联合国总部的代表。我谨借此机会代表安理会成员，并以我个人的名义，祝愿我们的同事和朋友在今后的努力中一切顺利。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹的报告

主席（以西班牙语发言）：按照安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向秘书长达尔富尔问题特使扬·埃利亚松先生发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

我请埃利亚松先生在安理会议席就座。

按照安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向主管维持和平行动副秘书长让-马里·盖埃诺先生发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

我请盖埃诺先生在安理会议席就座。

按照安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向非洲联盟常驻观察员莱拉·拉齐凡德里亚马纳纳夫人阁下发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

我请拉齐凡德里亚马纳纳夫人在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

在本次会议上，安全理事会将听取秘书长达尔富尔问题特使扬·埃利亚松先生和主管维持和平行动副秘书长让-马里·盖埃诺先生的通报。

我现在请埃利亚松先生发言。

埃利亚松先生（以英语发言）：主席先生，非常感谢你邀请我向安全理事会作这次通报。

正如成员们所知，自我的非洲联盟（非盟）同事萨利姆·艾哈迈德·萨利姆先生和我开始重振达尔富尔政治进程的工作以来，一年多已经过去了。在这项努力中，我们得到了秘书长和非盟主席的积极、持续和坚定的支持。我们与各方、民间社会团体、区域伙伴、国际社会、以及——当然还有——安全理事会进行了广泛的协商。去年 8 月份，我们在阿鲁沙与各运动举行了富有成效的会议。通过 10 月 27 日在苏尔特的首次会议，我们启动了和平会谈的第一阶段。

自那以来，我们一直与各方进行紧张的工作，为实质性会谈进行准备。在使各方更接近谈判桌方面，已经取得了某些进展。但是，我们也面临着不断恶化的安全状况，以及大体上我们无法控制的其它限制因素。

我在 11 月份向安理会通报时，强调了政治进程在实现达尔富尔正常化与和平方面的关键作用。与此同时，我也强调指出，如果没有创造一个有利于实质性谈判的环境，就不可能取得进展。

在过去的几个月里，达尔富尔和该区域的安全和人道主义局势已急剧恶化，最近主要是由于与乍得有关的各种事件。此时，各方尚不能最后完成实质性会谈的准备工作，也不能采取建立信任措施来改善谈判的前景。这些问题已进一步复杂化，因为非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的部署缓慢，破坏了向达尔富尔人民表明国际社会正在为他们带来安全的机会。

正如成员们所知，一段时间来，苏丹政府和正义与平等运动（正义运动）/哈利勒·易卜拉欣的部队之间在西达尔富尔发生了严重的冲突。本周早些时候，苏丹解放军统一运动部队与苏丹政府军在北达尔富尔发生了冲突，而且还有报道称，空中轰炸持续不断。在最近的几个月里，乍得和达尔富尔之间也发生了几起跨边界入侵事件，这是我们都知道的。在上周末反叛团体袭击恩贾梅纳之后，现在局势已比较平静，但依然动荡不稳。所有这些事态发展，以及随之而来的乍得和苏丹之间的持续紧张局势，会产生不利于达尔富尔政治进程的后果。

应当进一步指出，人道主义组织仍然深为关切其人员的安全，以及他们为平民百姓提供援助的能力。而此时，营养不良的情况继续加剧，达尔富尔的许多地方已经或即将面临作物歉收的情况。在实地看不到积极的变化，再加上达尔富尔混合行动的部署缓慢，这将继续使民众对安全、保护和早日恢复方案的与日俱增的希望破灭。不仅在流离失所者营地，而且在当地民众急需支助的乡村社区，情况尤其如此。这是我在 12 月份和 1 月份访问期间所亲眼看到的。

10 月份在苏尔特启动了和平进程，这作为催化剂，加快了各运动对会谈的准备工作。使萨利姆先生和我受到鼓舞的是，最近各运动已为重组和团结而向前迈开了步伐。在朱巴，苏丹人民解放运动（苏人解）能够在秋季成功地协助它们中的一些运动集结起来。这些运动的内部和相互之间也在达尔富尔实地继续进行进一步的协商。

结果，到目前为止，各运动合并为 5 个主要团体：苏丹解放军-团结派、联合抵抗阵线、苏丹解放军-阿卜杜勒·沙菲派、苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派和正义与平等运动-哈利勒·易卜拉欣派。同我们去年这个时候看到的情况相比这是一个改进，当时许多运动分崩离析，不相信政治解决是最好的前进方法。

然而，我们必须了解，各运动在不断地调整立场。合并与协调努力仍在继续，但是困难重重，特别是尚未解决的领导问题引起的困难。各运动仍然必须为讨论会谈中的实质性问题作准备。因此，就共同立场和谈判人选迅速达成协议的前景不容乐观。

为了方便各运动的谈判准备工作，有人提出一个想法，在同我们的区域伙伴密切协调之下，同各运动举行一次我们称为阿鲁沙方式的筹备会议，以便它们协调立场。在此会议之后可以举行讲习班，以便完成会谈的准备工作。

然而，如果没有我所称的足够数量的运动代表的出席，举行这样一次会议将达不到目标。为了确定各运动是否作好准备，萨利姆先生、我和我们团队在 12 月和 1 月到现场去，通过对达尔富尔、朱巴和苏丹境外地点的访问，同各运动领导人进行了广泛的协商。

在 5 个主要团体中，有两个团体——苏丹解放军-团结派和联合抵抗阵线——表示愿意参加政治进程，并参加筹备会议、讲习班以及当然还有实质性会谈。应当赞扬它们对寻求政治解决的承诺。此外，这两个团体继续在相互之间和同其他运动进行协调讨论。第三个团体，也就是现在以朱巴为基地的苏丹解放军-阿卜杜勒·沙菲派，要求前往达尔富尔同其支持者进行协商，并且也对会谈的形式和地点表示保留。

苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派以及阿卜杜勒·瓦希德在实地的代表最近参加了同调解小组和达尔富尔混合行动部队指挥官阿格瓦伊将军的对话。我本人上周在巴黎同阿卜杜勒·瓦希德进行了建设性的长谈。然而，在具备主要同达尔富尔人民的安全有关的某些先决条件之前，他和他的运动仍然不准备参加谈判。

第五个团体，即正义与平等运动-哈利勒·易卜拉欣派指出，如果除其他外，只有正义与平等运动和苏丹解放运动参加会谈，它就保证参加政治进程。然而，该运动显然也参与军事活动。

一些运动要求获得更多的时间进行合并。萨利姆先生和我早就告诫不要把完全合并的更为大胆的目标作为开始会谈的条件。这可能需要很长的时间。相

反，我们鼓励各运动加快进行尚未完成的工作，准备共同的立场和共同的谈判团队。

简而言之，萨利姆先生和我认为，在今后数周里举行筹备会议为时尚早，因为各运动为达到足够的参与人数仍在进行内部准备和努力。除此之外，安全局势依然脆弱、乍得-苏丹之间的关系还很紧张并影响着区域和达尔富尔的政治进程。

在这背景之下，调解小组正加紧努力协助各运动的准备工作。我们团队将在今后几周里就各实质性问题同各运动进行协商。当然，我们团队也将就这些事项同政府接触。此外，同达尔富尔混合行动和达尔富尔-达尔富尔对话一道，通过建立我们所称的咨询论坛，我们正在加紧努力把民间社会、境内流离失所者和传统领袖的观点和关切纳入政治进程。这些论坛将作为选拔民间社会参加会谈的观察员的机制，并成为同达尔富尔人民互通信息的渠道。

历史上为解决冲突和实现和平所作的努力常常局限于拿起武器的人。在达尔富尔，普通公民和境内流离失所者承担了冲突的重压并付出高昂的代价。我们必须就会谈的期望、进展以及在适当时候就会谈的结果，同达尔富尔人民建立有效的联系。他们中许多人将负责执行未来的协定，并且他们将要求各方履行承诺。

在同各方交往了一年之后，我要试图向安理会现实地评估一下我们寻求达尔富尔和平努力的现状。各方的准备工作无疑取得了进展。但是，它们仍然在很大程度上没有为参加实质性会谈作好准备。正如已经指出，各运动仍然没有整合立场，尚未组成一个联合小组。我们赞扬执政党全国大会党（全国大）和苏人解消除它们的分歧并恢复同苏丹民族团结政府的合作。但是，仍然需要一项综合全国大、苏人解和明尼·明纳维——你们知道他是《达尔富尔和平协定》的签署方——关于如何解决达尔富尔危机的立场的共同战略。各方还需要为改进实地的安全和人道主义条件作出更大努力。当然，政府对保卫安全、坚持正义和尊重国际法承担着首要责任。

过去几个月的经验表明，达尔富尔危机的解决比以往更加需要一个有利于和平的环境。达尔富尔人民不能永久等待，但我们将不得不接受，达成最终和平协定的步骤将是渐进的，并且所需的时间将比我们最初的希望更长。

当我们继续在政治轨道上作出努力的同时，我们也应当如此把重点放在人民关心的眼前问题上。目前最紧迫的问题是安全。我们反复敦促各方实行克制、避免在实地采取军事行动，并接受政治解决方法为解决冲突的唯一途径。

安理会成员将记得，加强停火是 2006 年 11 月亚的斯亚贝巴结论的第三个组成部分，此外是维持和平和政治轨道。关于停止敌对行动的协定和这样一项协定的可信的监测机制，是通向和平道路上的一个必要步骤。为了表明对和平进程的承诺，各方现在应当单方面宣布并遵守停止敌对行动，并合作努力对现有停火机制进行改革。我们将继续就如何最好地推动这一事项同达尔富尔混合行动进行讨论。让-马里·盖埃诺和我正在就这一事项进行密切的配合。

与此同时，萨利姆先生和我正在重新评估调解小组的人员编制需求。在为会谈进行了一年的准备之后，我们认为需要一位专任的非洲联盟-联合国联合首席苏丹调解人，同各方进行不断的接触并领导联合调解支助小组的日常工作。我们正在重组调解支助组，以便也体现自年初以来出现的非洲联盟和联合国在达尔富尔共同存在的新现实。

最后，请允许我重申，我们必须保持稳步介入，并在迄今取得的进展的基础上再接再厉，以便启动实质性会谈。然而，达尔富尔及该区域实地局势最近出现的恶化，现在也要求国际社会强化努力，以减缓目前存在的紧张程度。如果缺乏乍得与苏丹之间的信任和合作关系，和平对于达尔富尔人民将是渺茫的。缺乏这种关系还损害我们寻求和平的区域伙伴之间的团结和合作。

必须通过部署有效的维和部队以及各方令人信服地承诺停止敌对行动，使安全感和安宁感最终在达

尔富尔扎根。这样就可以营造有利于进行富有成果的和谈的氛围。萨利姆先生和我正在致力于促进这一进程。为此，我们将与达尔富尔混合行动和有关各方密切合作，以确保政治部分、维和部分与人道主义部分之间产生更大的协同效应。在这项努力中，我们将继续需要国际社会，特别是安理会的支持。

然而，最后，我们必须记住，只有当各方自己显示必要的政治意愿和对和平的承诺时，才会取得进展。现在是它们着手为达尔富尔人民实现和平和有尊严生活这一严肃工作的时候了。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢埃利亚松先生。我现在请盖埃诺先生发言。

盖埃诺先生（*以英语发言*）：主席先生，感谢你给我这次机会向安理会通报达尔富尔的情况。正如安理会可能知道的那样，我 1 月 21 日至 31 日前往该地区，以便除其他任务外，在移交权力之后数星期内视察非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动，并就与混合行动的部署有关的未决问题同苏丹政府官员进行协商。我对该地区的访问既使人清醒，又极富有教育意义。我谨向安理会提出我从此行中得出的一些看法。在这样做之前，请允许我简要介绍达尔富尔境内目前安全和人道主义局势的最新情况。

苏丹政府与“正义与平等运动”（正义运动）及其领导人哈利勒·易卜拉欣之间最近在西达尔富尔发生的敌对行动和继续在该地区增加他们的部队，仍然是我们在达尔富尔的主要安全关切之一。由于这一局势，西达尔富尔州多数地方，人道主义组织仍然无法进入。这一局势由于乍得境内过去几天来出现的暴力事件而加剧。媒体对得到苏丹支持的乍得反叛运动以及采取行动支持乍得政府的苏丹反叛运动给予了很多报道。这些报道显示，上述危机具有潜在的破坏稳定的区域性影响。两国政府继续相互指责支持边界各自一边的反叛运动加剧了不信任的氛围，为两国之间的紧张火上浇油，并再次显示，该地区存在着爆发一场具有国际层面的冲突的可能。

同时，正在出现其他令人不安的趋势，包括南达尔富尔境内出现阿拉伯民兵大规模动员和易主现象，这一现象适逢反叛运动与亲政府民兵之间直接冲突加剧之时。此外，任命穆萨·希拉勒担任联邦政府事务部顾问职务，也被很多人视为是极端令人失望的事态发展，特别是因为安全理事会本身已经确认，此人过去参与过达尔富尔境内的暴力行动。

达尔富尔境内和边境地区持续不断的暴力也对平民构成巨大威胁，人道主义界正在努力向这些平民提供他们所需要的援助。流离失所现象持续不断，加之人道主义援助在减少，达尔富尔许多地区由于雨季迟到、发生虫灾和忽视农场而即将出现作物歉收，所有这些都有可能造成国际社会根本无力处理的人道主义局势。只有我们看到该地区武装集团减少敌对行动和进行合作，人道主义局势才会改善。

（*以法语发言*）

现在，我谨向安理会介绍我从达尔富尔之行中得出的一些看法。在我访问组成达尔富尔的三个州期间，很明显，达尔富尔混合行动的资源严重不足，无以完成受权任务。目前在任务区的部队和警察数量以及他们的支助能力，显然不足以为身处目前敌对环境中的达尔富尔平民提供保护。

不过，达尔富尔混合行动正在设法以自己可支配的有限人力和物质资源，给局势带来具体的改善。例如，特派团正在尽力通过增加存在，尤其是在境内流离失所者营地的存在，采取更为积极的姿态。为此目的，达尔富尔混合行动警察专员大大增加警察巡逻的次数——这种巡逻现在从上午 8 时进行到下午 6 时——并且正在这些地区设立若干警察哨所，以便维持 24 小时存在。部队指挥官也在探索在关键地区增加部队存在的备选方案。

必须强调的是，尽管作出了这些努力，但特派团将不能满足达尔富尔平民的高度期望。这一点特别令人不安，因为如果我们不能满足这些期望，我们就有可能失去这些平民的信任。联合国维和方面的经历已

经显示，失去当地民众的信任可能会沉重地打击我们的努力。

主管外勤支助部的助理秘书长卢特女士在我访问之前的几天里也访问过该特派团。卢特女士注意到，在使达尔富尔混合行动达到联合国标准方面存在着若干重大挑战。这方面的优先事项包括改善达尔富尔混合行动的营地（特别是营地服务）和安全与部队保护措施，以避免再次出现哈斯卡尼塔事件。这一点对于改善部队士气和安全以及特派团的行动效力至关重要。

在卢特女士访问之时，共有 1 256 名工作人员被部署到达尔富尔，占批准的达尔富尔混合行动职位的 23％。达尔富尔混合行动面临的挑战很多，从生活条件差到由于安全关切而频繁轮换工作人员，不一而足。

（以英语发言）

在我访问达尔富尔之后，我于 1 月 27 日前往亚的斯亚贝巴，在那里与非洲联盟和平与安全专员赛义德·吉尼特先生一起会晤了苏丹政府执行达尔富尔混合行动技术委员会主席穆特里夫·西迪克先生。我们有机会讨论了与部署这项行动有关的很多悬而未决的问题，包括达尔富尔混合行动服饰、部队组成、敲定部队地位协定等问题。会晤是建设性的，各方强调必须在近期进展的基础上再接再厉，特别是在部队地位协定谈判方面。不过，西迪克先生指出，他必须与本国政府进一步协商，我们也未能就所讨论的问题作出任何最终结论。

正如安理会所知，秘书长几天后得以在非洲联盟亚的斯亚贝巴首脑会议的外围与巴希尔总统会晤。他们在那里进一步讨论了很多未决问题，秘书长本星期二向你们通报了这些问题。他们讨论的主要问题之一是部队组成，正如秘书长指出的那样，这使得在部署关键部队方面取得了一些进展。在这方面，秘书长向巴希尔总统表示，联合国将优先处理迅速向达尔富尔混合行动派遣埃塞俄比亚部队的问题，条件是要同时部署泰国和尼泊尔部队。我要重申，泰国和尼泊尔愿在短时间内部署特遣队，早日增派新特遣队仍是达尔富尔混合行动的当务之急。

部队组成问题是达尔富尔混合行动取得成功的关键之因素一。我们急需苏丹政府就泰国和尼泊尔派兵问题作出最终决定。我们要想在部署埃塞俄比亚部队的同时部署这两个国家的部队，就必须立即通知泰国和尼泊尔，以便能够敲定部署的前期紧急准备工作。埃塞俄比亚已表示，它愿在 2 月份开始向达尔富尔派遣一个营，我们期望 3 月份能够开始部署埃及营先遣队。

鉴于我们继续与苏丹政府就部队组成问题进行讨论，值得回顾的是，安全理事会第 1769（2007）号决议表示，部队应当“具有鲜明的非洲特色”。组建一支完全由非洲国家组成的部队是另一回事。之所以需要使部队派遣国来源更广，存在着很多重要原因。要获得所需的能力，就要求从非洲以外的国家中找到部队和警察派遣国，提供某些能力。

我们要想将达尔富尔混合行动转变为一项有力的、可信的、积极主动的维持和平行动，就必须面对很多问题，将其作为重中之重加以处理。我们现在处于混合行动的关键时刻，再迟迟不能解决这些问题将对行动产生严重的负面影响。正如已经提到的那样，我们必须迅速达成一切必要安排，以便能够早日部署泰国和尼泊尔部队。我们已表示愿意优先处理部署埃塞俄比亚和埃及部队的问题，条件是要及时部署上述两个亚洲国家的部队。同样重要的是，达尔富尔混合行动部队来源国的范围应更广，因为必须适当考虑到部队的地域平衡，使该行动能够被各方认为是中立的。

从更积极的一面来说，我们非常欢迎与苏丹政府就部队地位协定问题的协商取得进展。我们希望能够很快签署该协定。开展这些谈判的精神应为解决有关部署达尔富尔混合行动的所有未决问题定下基调。在这方面，我们仍必须解决诸多问题，包括达尔富尔混合行动的完全行动自由问题。正如我们先前所说，维

和是一项时刻都不间断的工作，部队必须能够时刻进行地面和空中巡逻。我们还要求苏丹政府给予配合，在新承包商到位前，延长目前向达尔富尔混合行动部队提供服务的承包商的签证期限。现在正进行投标，我们期望能够在尽可能短的时间内敲定该问题。

与此同时，达尔富尔混合行动的部队和警察派遣国必须竭尽所能地加快部署的前期准备工作，尽可能快地配备所需能力到位。维持和平行动部愿提供达尔富尔混合行动部队和警察派遣国在这方面所需的任何其它协助。

然而，正如安理会所知，达尔富尔混合行动仍缺乏关键的军用航空和地面运输装备，而这些装备必须紧急搞到。我们赞赏联合王国在这方面的努力，但是，我们仍找不到所需的大部分军用直升飞机部队和部分地面运输部队。安理会必须认识到，如果没有人提供这些关键能力，增兵也不足以代替这些部队。达尔富尔面积很大，我们必须能够迅速将部队派往战略地点。秘书处将继续寻求一切途径来搞到这些装备，并将考虑一些可信的可能性。

达尔富尔的敌对行为在持续，这突出地提醒我们，冲突的某些当事方仍不准备放下武器，承诺走对话道路。敌对行为的持续除了延长该地区数百万平民的痛苦并导致和平进程复杂化之外，还将对部署达尔富尔混合行动产生负面影响，并会分散特派团执行任务的注意力。在这方面，安理会必须做好这样一种准备，即可能不得不在敌对行为持续的环境下开展达尔富尔混合行动，而这会导致我们支持执行安全理事会第 1769（2007）号决议和达尔富尔未来和平协定的集体努力大大复杂化。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请莱拉·拉齐凡德里亚马纳纳夫人发言。

拉齐凡德里亚马纳纳夫人（*以法语发言*）：主席先生，我谨感谢你就我们都关心的这一突出问题召开本次会议。我赞扬扬·埃利亚松先生和盖埃诺先生的详尽通报，非洲联盟作为非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的一个支柱，完全赞成这些通报。

我们参加本次会议远不只是出席这一象征性行动。我们在这里首先是为了重申非洲联盟坚定地致力于履行职责，与联合国一道努力，争取有效开展达尔富尔混合行动以及整个混合行动的成功。我们在此还是为了重申，我们决心同参与这项独一无二的工作的所有伙伴密切合作，因为我们知道我们面临严峻挑战。我们不能允许这项前所未有的行动失败。今天比以往任何时候，我们都必须更加表现出团结和相互信任的态度。

我们在此也是为了回顾在 2007 年 12 月 31 日这一决定性转折点——非洲联盟驻苏丹特派团（非苏特派团）向达尔富尔混合行动移交权力——到来之前，走过的漫长而艰苦的道路、遇到的诸多障碍和一再出现的种种困难。这种权力移交是寻求达尔富尔及该地区和平过程中的重要里程碑。我们借此机会再次赞扬非苏特派团工作人员和部队的无私精神，赞扬他们在极端艰苦的环境下英勇工作。

我们也要在此谈谈在非洲联盟最近一次国家元首和政府首脑会议上通过的决定。该会议强调 2007 年 10 月 27 日在苏尔特重新启动了和平谈判。在这方面，会议也重申支持扬·埃利亚松先生和艾哈迈德·萨利姆·萨利姆先生两位特使作出的联合努力，并呼吁有关各方开展进一步合作，因为使用武力再也行不通。会议大力鼓励苏丹政府继续与非洲联盟和联合国进行合作，以便推动执行达尔富尔混合行动的任务。

我们借此机会赞扬并鼓励组成达尔富尔混合行动的各国部队，并感谢部队派遣国和捐助国的慷慨贡献。

我们认为，我们所缺乏的不是意愿，而是资源。今天，我们要呼吁安理会认真研究一下盖埃诺先生刚才提到的资源和后勤问题。

然而，我们认识到，需要做大量工作，才能实现我们的共同目标，即在达尔富尔、苏丹和整个区域实

现和平，使那里的局势恢复正常。我们必须更加谨慎，因为达尔富尔地区的动荡已经扩展到整个区域，而且最近乍得和肯尼亚发生的事件使我们受到了新的困扰。

（*以英语发言*）

达尔富尔混合行动具体体现了联合国与诸如非洲联盟等区域组织之间在持续谋求国际和平与安全方面新出现的一种伙伴关系。我们鼓励安理会继续加大支持力度，为区域组织代表安理会所作的努力提供帮助。依照《联合国宪章》，安理会仍然是国际和平与安全的首要捍卫者。

因此，我们呼吁所有各方继续支持这一进程，并采取一切必要措施，解决在所需重要能力方面仍然存在的不足，从而确保达尔富尔特派团能有效开展活动。我们感谢苏丹政府迄今提供的合作，并敦促它继续本着这一精神行事，以解决达尔富尔混合行动的用地、空中运输和通行自由等其他尚待解决的问题。我们认为，这将有助于达尔富尔混合行动各组成部分的迅速与顺利部署。

关于乍得与苏丹之间的关系，非洲联盟继续在大阿拉伯利比亚民众国领导人穆阿迈尔·卡扎菲上校的帮助下，不断同这两个成员国进行接触。

我们认为，这一混合行动的成功在很大程度上取决于全面政治协议的早日达成。在这方面，我们重申非洲联盟承诺继续同联合国密切合作，以推动政治进程。我们认识到，在这一进程中存在着明显的挑战，但是，我们相信，各当事方和各利益攸关方将继续发挥建设性作用，推动和平进程向前发展。我们感到鼓舞的是，一些运动派系参加了朱巴谈判，而且愿意就一项共同的谈判纲领统一立场。

（*以法语发言*）

在结束发言之前，我要再次由衷赞赏盖埃诺先生和扬·埃利亚松先生在这一进程中所作的不懈努力。最后，我要与致力于和平的所有非洲人一道，再次对安理会的所有成员表示我们的感谢和信任。

主席（*以西班牙语发言*）：我们感谢非洲联盟代表莱拉·拉齐凡德里亚马纳纳女士的发言。

卡凡多先生（布基纳法索）（*以法语发言*）：我们刚才听取了秘书长特别代表扬·埃利亚松先生和主管维持和平行动副秘书长让-马里·盖埃诺先生的通报，我们要由衷感谢他们两位。他们在通报中简要概述了非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的部署情况，这方面的发展并非完全是悲观的。从秘书长在与苏丹最高当局进行会谈之后向我们通报的情况来看，以前一直不太明朗的一些迹象现在正变得越来越明显。苏丹当局同意扩大达尔富尔混合行动的特遣队，允许非洲以外的国家参加，而且苏丹总统承诺授权签署部队地位协定。的确，根据最新的情况，该协定尚未签署，但是我们不应放弃希望。

此外，乍得局势在最近的冲突之后虽然仍不稳定，但是已有改善，这使我们认为，由欧洲联盟主导的维持和平部队（欧盟部队）以及联合国中非共和国和乍得特派团（中乍特派团）非常有可能同时部署，从而为达尔富尔混合行动提供实质性支持。无论如何，我们要赞扬喀土穆政府表达的这一开明意愿。

然而，尽管出现了一些令人鼓舞的迹象，我们必须仍然保持警惕，因为正如埃利亚松先生和盖埃诺先生刚才在通报中正确强调的那样，人道主义和安全局势在继续恶化。的确，无需强调的是，作为这些事件主要受害者的平民正把希望寄托在达尔富尔混合行动的迅速与有效部署上。

正如我在上一次会议上所提到的那样，我国布基纳法索已表明它愿意参加这一行动，派遣一个由 800 人组成的营。在此，我国代表团要赞扬各部队派遣国、尤其是慷慨提供后勤支助的国家，为此投入了力量。我们同意认为，没有各国的后勤支助，达尔富尔混合行动就无法展开运作。

我们刚才听到的通报似乎预示着总体局势仍然很危险，没有人质疑这一点。最近，一些武装集团针对乍得发动攻击，乍得与苏丹之间关系重新陷入紧张

状态，武装叛乱团体实施了暴行，这些都是这一危险局势的体现。所有这些事件都危害到达尔富尔混合行动在该地区的有效部署。为了实现该地区的稳定，苏丹各方——苏丹政府和各武装团体——都应该将对话作为解决政治分歧的最佳选择，把尊重共同利益作为唯一的目标。

在这方面，我国代表团愿欢迎调解人为把各武装运动召集在一起所作的努力，并且欢迎举行会议，讨论能够导致公平和通过谈判解决争端的实质性问题。

部署达尔富尔混合行动的正式日期已过了40天，必须指出，我们远远滞后了——不仅是在方案本身方面，而且最重要的是在解决每天在实地发生的令人不安和痛苦的悲剧方面。因此，我们只有一个愿望，就是希望事情最终可以取得进展。为此，我们祝愿埃利亚松先生和盖埃诺先生一切顺利，我们知道，他们正在为这个庞大行动取得成功不懈地努力。我还要感谢非洲联盟常驻联合国观察员拉齐凡德里亚马纳纳夫人从非洲联盟的角度，对实地情况作了富有启示性和令人感兴趣的情况通报，我们完全赞成这一通报。

最后，我愿赞成主席对我们的同事、克罗地亚的米里亚娜•姆拉迪内奥的祝贺，遗憾的是，她要走了。我祝她在新的工作中一切顺利。

王光亚先生（中国）：中方感谢格诺副秘书长和埃利亚松特使分别通报苏丹达尔富尔维和部署与政治进程的最新进展。

去年 7 月，安理会一致通过第 1769 号决议，标志着国际社会推动解决达区问题的努力取得阶段性成果。中国政府高度关注达区问题，坚定支持平衡推进政治进程与维和部署“双轨”战略，通过对话与协作，逐步稳妥地解决该问题。在有关各方共同努力下，达区维和部署取得部分进展。“混合行动”今年初正式从非盟特派团接手达区维和职责。秘书处、非盟与苏丹政府近期就有关技术问题的会谈也富有成效。中方对秘书处、非盟和苏丹政府为此所做努力表示赞赏。事实证明，只要坚持平等协商，各方坐下来耐心、真诚地谈起来，任何问题都能找到解决途径。当然，“混合行动”部署情况还不尽如人意，进驻部队的数量远未达到要求，且面临安全环境恶化、装备不到位、自然条件艰苦等困难。中方希望有关各方秉承善意、提高互信，尤其注意加强信息沟通与协调。出现问题要协商解决，避免互相指责，并充分发挥“三方机制”的主渠道作用，巩固已取得的进展，加快解决面临的问题。需要指出的是，落实 1769 号决议不仅是秘书处、非盟和苏丹政府的任务，国际社会对此负有共同责任，提供必要的资源、装备与人员，尤其是急需的航空、运输装备。唯有通过国际社会的共同努力，“混合行动”才可能顺利部署到位并发挥实效。

尽快部署达区“混合行动”是国际社会的普遍共识，也是达区广大民众的热切期盼。达区各方，包括各叛军组织都有义务保证所有维和人员的安全，任何威胁都是绝不能接受的。“混合行动”方面也应切实加强人员安全的保护措施，消除各出兵国的后顾之忧。

达区问题的最终解决只能取决于政治进程的成功。政治进程与维和部署相辅相成、互为制约。如果没有政治和平协议作基础，达区将陷入无“和”可维的境地，维和行动最终将成为空谈。中方赞赏埃利亚松和萨利姆两位特使为推动达区政治进程所做努力，支持去年 10 月启动的锡尔特和谈进程。但遗憾的是，相对于维和部署，目前达区政治进程更显滞后。一些主要叛军组织迄今仍固执己见，抵制谈判进程，中方对此深表关注，郑重敦促这些组织以苏丹国家稳定大义和达区人民福祉为重，积极回应国际社会的正义呼声，尽早做出正确选择。安理会应为推动达区政治进程投入更大力量。中方也希望有关国家进一步发挥影响力，敦促有关叛军组织尽快改变立场、参与和谈。

达区问题的根源是贫困落后，本质还是发展问题。几天前，潘基文秘书长在联大曾表示，争夺水资源是引发达区冲突的主要根源。国际社会在推动解决达区问题时，应标本兼治，重视社会经济发展，积极

提供人道救急与发展援助。只有改善当地民生，才能切实消除冲突根源，从根本上改善安全环境。

中国作为国际社会负责任的一员，为妥善解决达区问题做出了一系列不懈努力。中方将继续通过各种途径做有关各方工作，推动增信释疑、缩小分歧。中方响应秘书处呼吁，参与达区维和的先遣分队已抵达区，成为最早抵达实地的国际维和部队之一。中方向达区提供的 8000 万元人民币人道主义物质援助已大部运抵和分派。中国政府支持中国公司向达区提供援建学校、测水打井、修建供水项目等民生领域帮助。中方将继续与国际社会一道，为推动达区问题早日解决，实现达区的和平、稳定与发展做出贡献。

纳塔莱加瓦先生（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，请允许我同前面的发言者一道，欢迎和赞赏特使扬·埃利亚松先生关于达尔富尔政治进程的通报，以及副秘书长让-马里·盖埃诺先生关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）最新情况的通报。

我国代表团谨再次重申，我们继续支持埃利亚松先生及其非洲联盟的同事萨利姆·萨利姆先生在寻求达尔富尔问题的持久的谈判政治解决的政治进程中所作的不懈努力。我们认为，安全理事会必须重申继续支持这一不可逆转的进程，并向各方发出我们充分支持特使努力的强有力信号。

我们在报告中注意到，反叛者已合并为五个主要派系。这使它们有可能制定共同的谈判纲领。我们强调它们充分参加非洲联盟(非盟）特使和联合国特使所协助的谈判进程的重要性。埃利亚松特使在通报中用了“足够数量”一词。各方绝对必须继续支持和促进和平进程，以便能够不再拖延地减缓达尔富尔和整个苏丹的人民的痛苦。

各方也必须停止敌对行动和避免诉诸武力，以便在政治战线上取得进展。除了政治及维和阶段之外，停止敌对行动和停火是 2006 年亚的斯亚贝巴结论中尚未落实的一个阶段。我们必须更密切地检查和探讨实现可持续停止敌对状态的方法，并且我们必须振兴和超越以前的停火机制。关键是为政治进程创造有利的条件。

政治进程是国际社会协助苏丹处理达尔富尔问题的努力的基石。达尔富尔混合行动的部署应当与政治进程互为补充。我们赞同秘书长的看法，即达尔富混合行动的部署只能与它受权支持的政治进程发挥同样的效力。与此同时，我们希望，达尔富尔混合行动将能够在实地为平民人口提供更大的安全，并为政治进程带来更大的动力和信心。

因此，部队地位协定和部队组成方面的重要进展使我们略感宽慰。这些是，而且应当被视为达尔富尔混合行动部署中的适当步骤。我们依然相信三方机制——秘书处/非洲联盟/苏丹政府——在解决达尔富尔混合行动部署问题方面的有效性。

我们谨赞同本周早些时候秘书长的讲话，即达尔富尔混合行动部队派遣国必须加快准备，以便能够尽早进入行动区。此外，我们认识到，重要的是国际社会中有能力的国家提供关键的航空和地面运输部队。

叛军最近入侵乍得以及对我们在达尔富尔努力的潜在影响提醒我们，达尔富尔政治进程有遭到拖延的风险。实际上，苏丹与乍得之间的关系对两国的稳定极其重要。在这方面，我们呼吁两国按照其双边协定，特别是的黎波里协定和利雅得协定，尊重并守护其共同边界。

达尔富尔 420 多万人依靠人道主义援助。我们赞扬国际人道主义组织为援助这些需要者所作的努力。我们对人道主义工作人员继续成为暴力和武装抢劫的对象深感不安。应当支持并充分执行有关协助人道主义活动的《联合公报》。安全理事会应当准备考虑对袭击为需要者服务的人道主义工作人员的肇事者采取进一步的措施。

我国代表团相信，达尔富尔各条战线——包括政治、维持和平、停火和人道主义轨道——的进展，是

实现全面和平所必需的。这要求包括国际社会、苏丹政府和反叛者在内的所有方面采取建设性的做法并做出贡献。然而，政治进程显然是所有这些努力的核心。我们祝愿埃利亚松先生和萨利姆先生在这项努力中一切顺利。

最后，我谨祝愿我们的同事、克罗地亚常驻代表在她今后的努力中万事如意。

魏斯勒德先生（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：同前面的发言者一样，我感谢主管维持和平行动副秘书长让-马里·盖埃诺先生和秘书长达尔富尔问题特使扬·埃利亚松先生向安理会所作的通报。

哥斯达黎加对达尔富尔局势深感关切。尽管国际社会作出巨大努力并提供资源，但我们正面对一场日益恶化的人道主义危机。然而，安理会必须牢记，这场人道主义危机是上次危机的表现和结果——上次政治危机发展到极限，导致不负责任地牺牲数十万人，包括许多妇女与儿童。

因此，在分析达尔富尔局势和部署非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）之时，我们不能忽略这样一个事实，即人道主义危机的解决取决于政治危机的解决，而只有通过各方参加的一个政治协商进程才能化解政治危机。

我国政府呼吁各方对和平作出承诺，并寻求对话的领域和谈判的机制，以便解决它们的分歧。我们赞扬秘书长及其特使们为此作出的努力。

这是一个主权国家的组织——各国拥有平等权利，但也承担同等责任。哥斯达黎加相信，主权与其说是权利，不如说是义务，而且每个国家的首要义务是保护其境内的人民。因此，我们恭敬但坚定地呼吁苏丹政府行使主权，保护每天因兄弟相残的战争而受苦的数十万人民。

我们遗憾地注意到，有关针对包括儿童在内的平民人口犯罪的报道越来越多，而且性暴力案件的数量也在增加。我们强烈谴责把这种做法当作政治压力的工具。因此，我们重申安全理事会第1325（2000）号、第 1612（2005）号和第 1674（2006）号决议的重要性和有效性。

由非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）取代非洲联盟驻苏丹特派团（非苏特派团），是朝着促进有效解决达尔富尔冲突的方向迈出的重要一步。然而，执行赋予新特派团的任务严重受挫。苏丹政府又一次推迟签署关于部队地位的协议，缺乏必要的工作组来执行指定的职能，地区稳定不可靠，在乍得与苏丹之间的关系方面尤其如此，所有这些都给受到这场冲突影响的数千人的希望投下阴影。

在维和行动方面取得积极成果，主要取决于存在便于迅速和有效部署、为执行这一行动的人员提供尽可能大的安全保障的条件。不幸的是，对达尔富尔混合行动来说，这一点仍然是有待克服的挑战。因此，我们强烈支持秘书长一再发出的呼吁，要求苏丹政府为特派团的尽快全面部署提供便利，要求会员国提供必要的设备和直升飞机，以便完成这项任务。

伸张正义是实现持久和平的基本组成部分。犯有战争罪、危害人类罪或灭绝种族罪的人在攻击人的尊严和国际社会的良知，因此应该毫不拖延地将他们绳之以法。

哥斯达黎加重申其对国际刑事法院的承诺，并且要强调苏丹政府根据第1593（2005）号决议与这一高级法院合作的义务。国际社会对和平的承诺，要求安全理事会不要限于高谈阔论，而要保证自己的决议和源于这些决议的任务得到执行。

我们认为，达尔富尔境内的危机不会仅仅通过这个学院式机构的决议而告结束；受影响民众的人道主义需求也不会通过15张表决票而得到满足。只有通过对冲突的各个方面进行不断和详细监测，通过有效要求这个机构所通过的各项规定得到执行，通过及时分配责任和支持各方对克服障碍和根本冲突的真诚愿望，维护该区域的国际和平与安全才会最终得到保障。

库马洛先生（南非）（以英语发言）：主席先生，我们感谢你今天主持本次会议。我要欢迎负责达尔富

尔问题的秘书长特使扬·埃利亚松先生；我们中的一些人更愿意记住他为大会主席。我还欢迎主管维持和平行动副秘书长让-马里·盖埃诺先生，并感谢他所作的通报。我还欢迎我的上司、非洲联盟常驻联合国观察员莱拉·拉齐凡德里亚马纳纳夫人阁下，并感谢她所作的发言。

我国代表团支持联合国特使扬·埃利亚松先生及其非洲联盟同事艾哈迈德·穆罕默德·萨利姆先生继续加紧与苏丹政府和没有签署和平协议的运动的协商、接触和调解工作。我们认为，政治进程同样是苏丹境内和平进程的关键支柱。因此，对我们来说，政治进程的成功与正在那里做的所有其他工作一样重要。

出于这一原因，我们欢迎报告说，在 11 月和 12 月期间，各运动的统一努力取得了进展。但我们仍然感到关切的是，这种联盟相当脆弱。事实上，在认真听取埃利亚松先生的发言之后，人们得到的印象是，政治进程进展得非常、非常缓慢——至少可以这么说。我想知道，在我们这次会议结束时，埃利亚松先生是否可以建议，安理会可以采取哪些方法来协助他和萨利姆先生推进这一进程？

我们关切地注意到，各反叛派别早些时候出现的分裂状态仍然存在，其中一些派别没有显示出很多的投入，有些派别仍然在提出它们参加的先决条件。在这方面，我国代表团呼吁这些反叛运动的领导人通过迅速推进其共同立场来加入政治进程。显然，安全理事会应该能够对那些故意拖延参加这些谈判而选择对已经遭受太多痛苦的达尔富尔无辜人民采取暴力行动的那些人采取坚定行动。

我们呼吁国际社会也尽一切努力来确保每个人都无条件地加入和平进程，因为和平谈判是解决达尔富尔冲突的关键因素。

我们赞赏迄今在执行第 1769（2007）号决议、尤其是在先前提到的非洲联盟驻苏丹特派团（非苏特派团）向非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）移交权力方面所取得的进展。我们敦促联合国、非洲联盟和苏丹政府进一步加快这一进程，确保充分部署达尔富尔混合行动。我们赞扬在最后确定关于部队地位的协议方面所取得的进展。显然，达尔富尔混合行动的成功取决于有关各方的合作。在这方面，我们要强调联合国、非洲联盟和苏丹政府之间不断进行对话的必要性。

我国代表团仍然感到关切的是，组建空中和地面运输队的进程迄今尚未取得成功。正如一再指出的那样，这些能力不仅是及时部署达尔富尔混合行动所不可或缺的，而且也是执行其任务所不可或缺的。我们认为，一个有力和有效的达尔富尔混合行动，将为达尔富尔的长期稳定作出贡献。

令人关切的另一个主要问题是，与乍得接壤的边界地区平民受到威胁，而且最近有人企图以武力破坏乍得政府的稳定。应该采取一切必要步骤来确保达尔富尔境内平民、流离失所者以及妇女和儿童的安全。应该创造条件，使人道主义援助能够送达有需要的那部分民众手中。

达尔富尔局势长期以来占据了国际社会的注意力，我们赞赏秘书长以及维持和平行动部等部门努力使该问题成为优先问题。

当地安全局势的恶化以及苏丹与乍得之间的关系再度紧张致使寻求政治解决达尔富尔问题的努力复杂化，对此我国代表团感到关切。我们继续强调，达尔富尔问题的解决在于政治解决。然而，存在着实现和平的机会之窗，办法是通过政治对话和谈判，以及为此部署维和部队，这有助于形势发生变化。

我们愿重申要害的一点，那就是，苏丹的和平是不可分割的。在这方面，我国代表团对联合国苏丹特派团、达尔富尔混合行动和特使密切协调工作感到高兴。

最后，请允许我向姆拉迪内奥大使道别。我一向在安理会内称她为姐妹。现在，在我剩下的安理会任期中，我将没有姐妹了，我觉得这会非常没有趣味。

里佩尔先生（法国）（以法语发言）：也请允许我感谢埃利亚松先生和盖埃诺先生的通报。他们都强调了秘书处和非洲联盟的不倦努力，我国代表团愿对此表示欢迎，但他们也表明，实现达尔富尔和平还有很长的路要走，特别是在重建安全，使人民能够返回其村庄和土地方面。那是我们的最终目标。

我们的第一个关切是民众安全问题。现在比任何时候我们都更关切针对平民的持续暴力行为以及对努力帮助平民的人道主义工作人员实施袭击的问题。人道主义局势继续恶化的同时，对实地人道主义准入的蓄意限制从去年起就仍一直在继续。迄今，这些限制给失去一切援助的数十万人造成了严重影响。法国以最强烈的措辞谴责针对人道主义人员的袭击，并呼吁各方真正停止敌对行为，确保需要援助者能够获得人道主义援助。人道主义人员遇袭事件 2007 年增加了 150％。

在这方面，我们满意地注意到，苏丹政府延长了暂停限制人道主义准入的期限。我们敦促喀土穆当局确保全面执行该措施，为有效运送人道主义援助提供便利。

局势的总体不安全状况应鼓励我们加倍努力，确保迅速部署非洲联盟－联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）。我们知道，秘书长和维持和平行动部正竭尽所能，与非洲联盟一道迅速组建一支可信的——也就是强有力的——真正能够保护群众，从而恢复群众对其信心的部队。这一点非常重要，让-马里·盖埃诺先生早些时候也是这样说的。

我们要求苏丹当局支持联合国和非洲联盟，苏丹当局已在一些场合承诺这样做，还要求他们守信用，而不是提出更多条件——有时，这些条件是违反联合国原则和规则的——拖延部署行动并影响行动的有效性。维持和平行动部提出的建议似乎比较现实，我们认为安理会应予明确支持。

正是对民众安全的关切，促使我们要求在乍得东部和中非共和国东北部迅速部署欧洲联盟部队和联合国特派团。达尔富尔混合行动，以及欧洲联盟部队、联合国中非共和国和乍得特派团，都旨在应对同样的人道主义危机，这场危机并不止于苏丹边境。在乍得的苏丹难民以及边境两侧和中非共和国境内的流离失所者和其它弱势群体，都应当受到保护和获得援助。

因反叛团体企图以武力夺权而起并受到非洲联盟和安全理事会谴责的乍得近期危机，致使部署行动出现拖延。事实上这大概是反叛分子及其保护者的目的之一。形势仍然紧急，因此，我们欢迎非洲联盟拟在安全状况一旦允许于今后几天恢复行动。我们也欢迎伊德里斯·代比·伊特诺总统最近呼吁继续在乍得东部开展人道主义行动。

显然，埃利亚松先生和萨利姆·艾哈迈德·萨利姆先生所开展的政治进程不结束，达尔富尔就不会实现持久稳定。我们呼吁各方正视自己的责任。各方均声称自己的行动是为达尔富尔着想，它们现在必须证明这一点。那些继续实施暴力的人必须按照他们一而再再而三的公开承诺，立即放下武器。那些没有参加谈判的人必须趁着还有时间参加谈判。象埃利亚松先生和萨利姆先生所要求的那样，法国正在为此而努力。

我国代表团愿重申，它支持两位调解人采取的做法，使民间社会参与到讨论中来。我们坚决支持这样的看法，那就是，政治进程不仅涉及交战方，而且也牵涉到暴力受害人代表，因为正是因为他们的存在，我们才致力于解决危机。特别是，必须要倾听成千上万流离失所者的声音。

最后，我国代表团热切希望，在达尔富尔犯下的罪行不会不受惩罚。国际刑事法院应针对最严重的罪行开展活动，不幸的是，这些罪行的某些实施者仍受到苏丹当局的保护。

在我结束发言之前，说一点高兴的事情，请允许我和其他人一样，祝贺我们的同事和朋友——克罗地亚大使——在她今后在联合国捍卫我们的原则以及人权和人类尊严价值观的工作中一切顺利。

埃塔利先生（阿拉伯利比亚民众国）（以阿拉伯语发言）：首先，请允许我重复大家对潘基文秘书长努力解决达尔富尔局势，促进该省和整个非洲和平与安全的感谢。我们还要欢迎扬·埃利亚松先生，感谢他向安全理事会作了很有用的通报。我们感谢他与非洲联盟特使萨利姆·艾哈迈德·萨利姆先生一起所开展的工作。我们重申，我们支持秘书处决定延长埃利亚松先生的任期。我们也愿感谢盖埃诺先生的通报。我欢迎非洲联盟常驻观察员，并感谢她的发言。

埃利亚松先生的通报反映了他近几个月与他的同事一起所作的努力，即劝说各方坐到谈判桌上来，统一各种运动并协调它们的立场，重新启动 2007 年 10 月在阿拉伯利比亚民众国苏尔特开始的谈判。我们认为这项工作应当受到赞扬，因为它清楚地反映了尚待克服的困难，其中最主要的就是一些派别没有参加和平进程。

关于达尔富尔危机，我们必须强调，如果不能启动一个全面的和平进程，并创造条件落实这一进程，那么就不可能实现和平。我国代表团要着重谈谈这个问题的某些方面。

首先，我们欢迎两位特使采取了一种做法，同有关各方进行协商，以使各运动派系团结起来并协调它们的立场，从而为在苏尔特进行客观协商做准备。我们意识到，正如埃利亚松先生所强调的那样，这项任务很复杂；但是，我们必须继续进行这方面的努力和接触。

第二，如果要使政治进程取得成功，所有参与者都必须立即停止敌对行动，在没有预设条件的情况下参加和平谈判，从而防止将其立场同在达尔富尔部署部队的速度和部队的规模挂钩。这是一个非常重要的考虑因素。

第三，我们对某些团体的立场深感关切，它们继续拒绝参加政治进程，对谈判努力不予理睬。我们重申，包括安理会在内的一些方面必须对这些团体施加适当的压力，迫使它们重新考虑自己的立场，决定参与政治进程，从而在没有先决条件的情况下表明自己的良好意愿。安理会必须对这些团体采取必要的措施。

第四，利比亚正密切注视与我们接壤的达尔富尔的当前事态发展。利比亚希望为该省的和平与安全提供一切可能的援助。利比亚非常关心加快政治进程，因此将继续为两位调解人提供支持，并发挥有效作用，尤其是在提供斡旋方面。我们再次呼吁反叛分子加入政治进程，致力落实客观标准，包括实行停火，并为开展人道主义工作提供便利。

关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的部署，我赞扬维持和平行动部和苏丹政府作出努力，解决与部署工作有关的技术方面问题。我们还欢迎巴希尔总统与秘书长在最近亚的斯亚贝巴非洲联盟首脑会议的空余时间举行会晤，其间形成了协商一致积极态度，此外我们也欢迎其后的进展，此进展反映了所取得的其他成果，尤其是在部队地位协定的谈判方面。我们希望明天能够签署协定。秘书长在最近一次讲话中提出了这个问题，他对苏丹当局在便利混合行动的部署方面给予的合作表示满意。我们希望此种态势能够继续下去，从而加强信任，缓解与苏丹政府的紧张关系。我们相信，苏丹政府正在尽力为混合行动的部署提供便利，并推动政治进程。

我们仍然关切的是，国际社会未能创造条件，以便部署达尔富尔混合行动，尤其是在土地和航空资产方面。在这方面，我们感谢一些国家在这个问题上作出了响应并向混合行动提供了帮助。我们的确必须强调，依照安全理事会第 1769（2007）号决议和其后的其他有关决定，应让非洲人参与混合行动的控制和指挥。

乍得境内发生的暴力夺走了许多无辜者的生命，我们对此感到关切。我们对目前乍得与苏丹之间的紧张关系以及彼此间的谴责表示担忧。这两个兄弟邻国之间的关系影响到边界两侧的安全和人道主义局势，对达尔富尔和整个区域的和平努力有着消极后果。因

此，我们呼吁双方重新启动对话，以落实 2006 年 2 月 8 日达成的《的黎波里协定》，保障共同边界沿线的安全。这必定将减轻难民和境内流离失所者的痛苦，帮助实现问题的和平解决，为结束达尔富尔与乍得之间的冲突创造客观条件。

最后，我们要向克罗地亚大使致以最良好的祝愿，并感谢她在联合国内所做的辛勤工作。她很快将离开我们，我们祝愿她在新的工作岗位上一切顺利。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们要感谢秘书长达尔富尔问题特使埃利亚松先生和主管维持和平行动副秘书长盖埃诺先生，他们就解决达尔富尔问题的政治轨道进展以及非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的部署情况作了全面通报。

我们相信，达尔富尔危机只能通过苏丹政府与达尔富尔反叛分子之间进行谈判，以政治办法加以解决。喀土穆政府与达尔富尔反对力量之间新的和平协议必须成为恢复苏丹地区和平与安全的未来支撑结构。

我们认为，恢复在苏尔特启动的谈判进程是一项优先工作。如果不能够在达尔富尔-达尔富尔对话方面取得成功，就不可能改善人道主义局势并成功确保达尔富尔混合行动完成其任务。部署维持和平部队无疑将有助于加强安全，但不能保证局势得到全面解决。在联合国和非洲联盟的主持下，政治进程中的关键作用当然在于有关各方在区域角色的积极支持下开展行动。

我们高度赞赏埃利亚松特使和萨利姆·艾哈迈德·萨利姆特使作出有效努力，与苏丹政府和达尔富尔反对派进行协商，以便使各方为实质问题的谈判作好准备。我们高兴地听到，在统一不同的达尔富尔的反叛团体方面取得了重要进展，但仍要做许多艰巨工作，以便说服反对派同意其谈判纲领及其代表团的组成。

在这方面，我们欢迎秘书长延长调解人扬·埃利亚松先生的任期。还要注意通过任命一名单独的谈判者来加强特使谈判小组活动的想法。我们认为，这不会导致联合调解支助小组被削弱，而会加强其活动的协调性和效力。

我们对正义与平等运动的不合作立场深感关切。由此产生的问题是，对于那些不仅公开阻碍达尔富尔政治进程取得进展，而且威胁维持和平与人道主义人员安全的叛军领导人可否采用限制性措施？无论如何，安全理事会都必须向他们发出一个非常明确和坚决的信号：他们必须立即重新考虑其破坏性立场。

非洲联盟驻苏丹特派团向达尔富尔混合行动移交权力是达尔富尔维和进程的一个重要里程碑。秘书处和非洲联盟开展了大量工作，以确保达尔富尔混合行动在安全理事会第 1769（2007）号决议确立的时限内执行其任务。正如盖埃诺先生今天提到的那样，我们必须坚持努力，加强达尔富尔混合行动的有效性。

问题依然存在：如何把必要的直升机整合到达尔富尔混合行动之中？我们愿意与其伙伴以及秘书处开展合作，以制定有可能解决这个迫切问题的新的备选方案。秘书长的论点仍然具有相关性，即达尔富尔混合行动的有效运作将在很大程度上取决于联合国和非洲联盟能否与苏丹政府合作，解决与部署该行动有关的全面技术问题。这将需要双方予以合作。

经验表明，尤其是盖埃诺先生对亚的斯亚贝巴的访问表明，当前的问题需要与苏丹领导人开展建设性对话。我们感到高兴的是，在秘书长与苏丹总统在非洲联盟亚的斯亚贝巴首脑会议会外举行的会晤中，加快部署达尔富尔混合行动以及立即缔结该行动部队地位协定的必要性得到了重申。当然，如果不在区域各国无条件遵守现有协定，尤其是确保边境地区安全的协定的基础上实现区域安全局势和乍得－苏丹关系的正常化，就不可能全面解决达尔富尔问题。

就俄罗斯而言，我们决心今后在尊重苏丹主权和领土完整的基础上，以建设性方式推动达尔富尔和平进程取得进展。

姆拉迪内奥夫人（克罗地亚）（以英语发言）：我愿感谢秘书长达尔富尔问题特使扬·埃利亚松先生和

主管维持和平行动副秘书长让-马里·盖埃诺先生今天向安理会所作的翔实、准确和坦诚的汇报。

我们原则上认为，政治轨道的切实进展是可持续解决办法的关键所在。达尔富尔安全和人道主义局势动荡不定，在那里，一个小火星可能会引燃熊熊烈焰，这使在政治轨道上取得切实成果的需要更加显而易见。在这方面，我们赞扬并全力支持联合国特使和非洲联盟特使的工作。

我们一直在认真听取埃利亚松先生的评估和发言，我们不能不对迄今所取得的、可以被称为有限的进展感到关切。尽管埃利亚松先生和萨利姆·艾哈迈德·萨利姆先生作出了值得称道的努力，而且迄今取得了一些进展，但我们看到，要启动有意义的实质性谈判，还需要更多的时间。

虽说这样，但我们承认，在技术层面上已有一些鼓舞人心的步骤。在这方面，我们重申完全支持两位特使所选择的道路。我们希望，他们的低调做法——包括组织旨在创造积极气氛的研讨会，以及希望组织阿鲁沙式的会议——将带来有利结果。

然而，我们目前感到，我们需要有关各方明确表达政治意愿，以便使该进程走上轨道。在这方面，我们高度重视区域伙伴和其它伙伴提供协助，鼓励冲突各方坐下来展开谈判。

我们赞成埃利亚松先生的说法，即在敌对环境中政治轨道不会取得真正进展。我们和他一起呼吁立即停火，呼吁各方，尤其是苏丹政府承担起改善达尔富尔的安全和人道主义局势的责任。我们同意，正如不仅在座各位而且不只是安全理事会成员所表示的那样，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的完全部署和运作问题具有紧迫性。但是，盖埃诺先生的坦诚通报不容乐观。

不过，我们认为苏丹政府近期与达尔富尔混合行动进行会谈是令人鼓舞的。我们希望，它们将履行承诺，尤其是关于签署部队地位协定的承诺。此外，我们有权期待迅速解决有关制定和有效行使达尔富尔混合行动授权的所有未决问题，即接受拟议的部队派遣国名单、给予飞行许可、以及为达尔富尔混合行动进入水陆两域和行动自由提供便利。最后，我们希望苏丹政府将完全接受这样一个理念，即混合行动的唯一使命是造福苏丹人民。

我国代表团对涵盖政治、人道主义和安全事务的“三轨”办法仍然有信心。但是，不应遗忘法治。因此，我们认为司法方面不仅是对上述“三轨”办法的补充，而且与其相辅相成并有内在联系。在这方面，我们对有罪不罚文化可能在苏丹变得根深蒂固深表关切。

我们还深感关切的是，在苏丹针对妇女和儿童的严重暴力和虐待行为十分严重，其中包括主要针对女孩犯下的强奸和其它形式的性暴力行为。必须制止这种暴行。

最后，请允许我谈一谈苏丹和平的不可分割性。我们认为，解决达尔富尔问题不应脱离《全面和平协定》。我们完全赞同关于需要实现全面解决的呼吁。我们表示明确地致力于同安理会一道努力实现这一目标。

主席先生，最后，请允许我以个人名义说几句话。我要感谢你和在座的我的所有同事对说的友好话，包括与我今后的职务有关的鼓励的话。

曼托瓦尼先生（意大利）（*以英语发言*）：我要感谢埃利亚松特使和盖埃诺副秘书长做的通报和为推动商定的议程所作的不懈努力。我还要感谢非洲联盟（非盟）常驻观察员拉齐凡德里亚马纳纳夫人为我们的辩论作出的贡献。

意大利支持早日和迅速在达尔富尔部署一支强有力的维持和平部队，以保护平民并协助执行该国政府同反叛分子之间的各项协议。我们希望，正如秘书长和苏丹总统在非洲联盟首脑会议期间所商定的那样，部队地位协定能够毫不拖延地签署。

我们欢迎盖埃诺副秘书长所报告的进展，尤其在非非洲国家参与的问题上取得的进展，尽管令人遗憾

的是，北欧国家最终将不是非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔行动）的一部分。

意大利赞同秘书长所作的评估，即要使达尔富尔混合行动有效力，那么该行动受权支持的政治进程也必须有效力。就我们而言，根据 2000 年 11 月亚的斯亚贝巴结论，政治和维持和平轨道同等重要并且相辅相成。因此，也需要在政治进程中取得紧迫的进展。

我愿重申，意大利完全支持联合国—非盟的联合调解。至关重要的是，我们大家应该全力支持两特使为巩固反叛运动中足够的势头所作的努力，这将推进这一进程。我们请所有反叛运动抓住目前的机会，以与政府进行直接谈判。一旦抓住了这个机会，继续战斗就再也不能是一个选项。

意大利高兴地为信托基金捐款 511 000 美元，以支持这一联合调解努力。我们将很快提供额外资金，用于该基金和联合国—达尔富尔社区和平与稳定基金。

使意大利印象深刻的是，来自达尔富尔民间社会的许多代表出席了苏尔特会谈开幕式。我们认为，民间社会对应该如何解决冲突以及应该如何执行协议有很多话要说。我们希望，民间社会能够继续参加会谈。我们还期待着达尔富尔-达尔富尔对话和和解进程取得进一步进展。

我们仍然对人道主义状况缺乏进展感到关切。苏丹政府延长关于暂时取消对人道主义组织的限制的规定是一个受欢迎的步骤，需要达尔富尔各方重新作出承诺，允许人道主义援助畅通无阻地进入。

意大利对该地区人权状况，特别是妇女和儿童的人权状况感到关切。秘书长最近关于达尔富尔儿童与武装冲突的报告实事求是地叙述了这一现实情况。意大利期待着尽快在工作组讨论该报告。

不能低估各区域行为者在解决达尔富尔冲突中的重要性。至关重要的是，乍得和苏丹政府重新对苏尔特进程作出承诺，通过对话解决其分歧，以及重新建立合作关系，这一切对该地区和平与稳定是必要的。

还请允许我指出，在达尔富尔犯下的罪行不能不受惩罚。意大利支持欧洲联盟理事会 1 月 28 日的意见和结论，及其发出的关于苏丹政府与国际刑事法院合作的呼吁。

安全理事会在苏尔特会谈开始前夕通过了一项非常重要的主席声明（SPRST/2007/41）。安理会强调准备对企图以不遵守停止敌对行动协议或以阻碍谈判、维持和平或人道主义援助等方式破坏和平进程的任何一方采取行动。我们认为，这项声明十分清楚地反映了国际社会对进展缓慢和达尔富尔普遍存在的有罪不罚现象感到的沮丧。我完全同意埃利亚松特使的说法，即必须为缺乏合作付出代价。我们的问题是关于付出这一代价的时机，以及安理会在这方面现在能够做些什么。

约翰·索沃斯爵士（联合王国）（*以英语发言*）：请允许我首先同我的同事们一道说，我们将在安理会非常惦念姆拉迪内奥大使。我们同她一起共事非常愉快，并祝愿她在新的岗位上一切顺利。

我还要同其他人一道感谢秘书长特使埃利亚松先生和盖埃诺副秘书长今天上午分别做了通报。

在整个 2007 年期间，安全理事会密切地介入达尔富尔问题。这场危机的规模及其对该地区数百万人的生命和稳定造成的影响充分证明这一介入是正确的。我希望我能说，我们在 2007 年所作的努力使 2008 年的任务不那么艰巨。但是，正如我们今天上午听到的两个通报所表明的那样，情况并非如此。尤其是，现在看来，安全方面的进展依赖于政治方面的进展。我们必须坚持平行地推动这两个进程。

我刚刚收到一些令人担忧的报告说，达尔富尔西部的安全进一步恶化。有报告称，苏丹政府对村庄实施了打击，包括空中轰炸，造成惨重人员伤亡。这进一步破坏了该地区进程。十分令人遗憾的是，这种情况正在发生。我们吁请各方立即停止这一战斗。如果在本次讨论结束时，盖埃诺先生可向我们提供他可能掌握的有关今天发生的事件的任何进一步信息，这将是又帮助的。

我认为，这一持续不断的战斗只是有助于强调，需要在我们在达尔富尔所面临的所有四个轨道取得进展。

第一，关于维持和平轨道，正如其他人所说的那样，非洲联盟驻苏丹特派团（非苏特派团）向非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）移交权力是一个受欢迎的步骤。英国政府致力于竭尽全力使达尔富尔混合行动成为一个有效的行动。但是，它仍然面临重大挑战。其中包括：第一，寻求提供充分的部队和设备包括直升机的来源。在这一方面，我国代表团将继续努力支持秘书处。第二个挑战是关于加强在困难环境中维持一个大规模特派团所必需的支助基础设施。以及第三个挑战同苏丹政府不一贯的合作和在当地取得进展所遇到的官僚主义障碍有关。

在盖埃诺先生和秘书长本周初所报告的在部队地位协定和部署非非洲特遣队方面采取的措施是受欢迎的。我相信，在安理会成员中，不光是我一个人期待毫不拖延地在实地将这些承诺化为事实。

对这一行动的效力至关重要的其他问题仍悬而未决，尤其是夜间行动的问题。当太阳落山时，对平民的保护不能停止。我们期望苏丹政府迅速解决这些问题。我将欢迎盖埃诺先生证实，经过修订的部队地位协定将为达尔富尔混合行动的有效行动提供充分的基础。

第二个轨道是政治进程，从长远看，政治进程是通向和平的唯一可靠的途径。我们非常感谢扬·埃利亚松特使和萨利姆·萨利姆特使所作的努力。我们在埃利亚松姆先生的报告中看到有一些迹象表明，各反叛组织组织的立场有所松动。尽管有困难和挫折，但我们需要保持这一势头。但是清楚的是——正如我们当中一些人一段时期以来一直这样说的那样——需要一个较长期的展望，并且必须平行地在多轨道上加以实施。我们欢迎埃利亚松先生打算正是这样做。

那些置身和平进程之外的运动——有几个运动——需要知道，它们这样做是要付出代价的。我们同意，各方必须致力于和遵守一项达尔富尔混合行动能够有效监测的停止敌对行动协定。我们认为，特使提出的关于任命一位联合国-非洲联盟联合调解人的提议是一个好的提议，应当迅速落实。

第三个轨道就是达尔富尔目前的人道主义紧急情况。我们同其他人一样感到关切。在多年来作出种种努力之后，人道主义局势继续恶化，对援助人员的袭击继续增加，令人深感不安。其结果是减少了对最脆弱人民的保护。人道主义援助的准入再次受到威胁。我们必须看到根据苏丹政府同联合国之间的人道主义联合公报达成的协定得到充分执行。

第四个轨道是有罪不罚现象。我同几位同事一样，对国际刑事法院控告在达尔富尔犯有战争罪和危害人类罪的被告的案子毫无进展，感到关切和沮丧。这些起诉不会停止。伸张正义将是达尔富尔持久和平的一个组成部分。受到安全理事会第 1672（2006）号决议制裁的穆萨·希拉勒被任命担任苏丹政府职务，更加令人感到关切。这无助于和平进程。

最后，请允许我就达尔富尔以外、但对解决该地区危机极其重要的区域局势作两点评论。首先，在乍得，安理会在星期一表明了各方停止战斗的紧迫性（见 S/PRST/2008/3）。我谨强调，安理会成员也呼吁各国停止对苏丹和乍得武装团体的任何支持；这项呼吁主要针对这两国政府。

最后，安理会成员本月晚些时候将恢复审议《全面和平协议》的问题，届时我们将听取秘书长苏丹问题特别代表卡齐先生的通报。但在审议苏丹问题的任何时候我们必须牢记，执行《全面和平协议》对包括达尔富尔在内的该国各地未来和平至关重要。我国政府完全致力于这项目标。

韦贝克先生（比利时）（*以法语发言*）：我感谢秘书长特使扬·埃利亚松先生和盖埃诺副秘书长在我们辩论开始时所作的通报。我们也仔细听取了我们的同事、非洲联盟常驻联合国观察员的发言。

首先请允许我指出，比利时对乍得最近的事件感到严重关切。除非苏丹和乍得在区域各国的支持下为

实现其关系正常化作出紧急努力，达尔富尔就没有机会恢复和平。苏丹和乍得的内部事态发展反映了它们的双边关系，反之亦然。叛乱运动不断穿越边界，只会加剧两国的紧张关系。因此，实现苏丹和乍得关系的正常化符合它们的共同利益。我们真诚希望，我们能够指望喀土穆和恩贾梅纳对摆脱目前的不利局面作出积极承诺。

在这方面，比利时重申其对联合国中非共和国和乍得特派团（中乍特派团）以及欧洲联盟乍得和中非共和国行动（欧盟部队-乍得/中非共和国）的坚定承诺。我们希望在今后几天里，一旦当地情况允许，将按计划部署这些部队。

国际社会仍然面临充分和有效部署非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的相当大的挑战。比利时欢迎埃及和埃塞俄比亚特遣队即将同泰国和尼泊尔部队一道部署，使我们最终能够按照安理会的授权从换帽的非洲联盟驻苏丹特派团（非苏特派团）改变为新的混合特派团。但是，我们对部署非洲以外的部队遭遇极大困难感到遗憾；我们不能接受苏丹政府声称对各国可否向安理会授权的部队派遣部队拥有的权力。

达尔富尔混合行动的混合特派团是前所未有的，因而是一项创举；我们正在同非洲联盟联合组织该特派团。比利时祝贺非洲联盟选举的新领导人，特别是担任非洲联盟主席的加卡亚·姆里绍·基奎特总统和担任非洲联盟委员会主席的让·平先生，并敦促他们竭尽全力确保达尔富尔混合行动的成功，包括为尽可能顺利地部署特派团对苏丹政府施加充分的影响力。我们欢迎非洲联盟常驻联合国观察员拉齐凡德里亚马纳纳夫人刚才的发言，她回顾了非洲联盟对履行其职责的坚定承诺。

比利时注意到，同喀土穆政府的三方谈判机制取得了一些成果，包括在有关部队地位协定的条件的谈判中取得了成果。但是，苏丹政府必须进一步保证履行巴希尔总统对潘基文秘书长作出的承诺，加快特派团的部署并解决同部署相关的所有未决问题。我们被告知，难民营的紧张局势正在升级；使达尔富尔混合行动牢牢地站住脚，并能够最终开展工作的时候到了。

无需指出，达尔富尔混合行动必须恢复达尔富尔起码的安全水平，这将帮助人道主义援助工作。但是，这也应当使目前的政治进程能够取得进展；埃利亚松先生就该进程最近的事态发展向我们作了通报，不幸，这些事态发展并不让人感到特别鼓舞。为了让该进程获得真正的前进机会，必须立即停止实地的敌对行动。作为一个紧迫事项，冲突各方必须保证遵守持久停火。各方为了追求其不容实现真正和平的议程，竟然把平民人口挟为人质，这是不能接受的。

我非常仔细地听取了埃利亚松先生关于政治进程中最近事态发展的通报，我们希望该进程将是包容性和可信的。同埃利亚松先生一样，我对几个反叛运动不准备参加这一进程感到遗憾。我鼓励他和他的非洲联盟同事萨利姆·艾哈迈德·萨利姆先生坚持努力，说服各运动相信，如果它们追求共同的目标，政府将为它们找到一位可信的对话者。比利时对哈利勒·易卜拉欣先生的正义与平等运动继续偏好军事解决方法，而不是政治进程，感到特别遗憾。

苏丹和平是不可分割的，达尔富尔问题同苏丹的全面和平进程密切相关。请允许我仅指出，比利时非常欢迎去年秋天的政府危机的解决；我们再次鼓励各方继续并加快具体执行《全面和平协议》的步伐。《协议》的执行可成为达尔富尔的榜样。可信和迅速的执行，能够说服仍然犹疑不决的运动保证参加和平进程，达成一项有利于各方的和平协议。

在结束发言之前，我必须再次强调我国代表团的一个主要优先事项：打击有罪不罚的现象。在这方面，苏丹负有双重义务：根据第 1593（2005）号决议同国际刑事法院进行合作；以及执行安全理事会规定的限制性措施。比利时不想把两个问题混在一起，但对任命被列入制裁委员会的个人和实体名单的穆萨·希拉勒先生为政府顾问表示遗憾。此外还有包括艾哈迈

德·哈龙先生在内的被国际刑事法院起诉的两个人仍然有待移交海牙的不幸事实。

在结束发言之前，我要与我的同事们一道向我们尊敬的克罗地亚同事道别。我们不仅高度赞赏她的友谊和在联合国这里共事的情谊，而且还高度赞赏她个人对世界和平与人类福祉的奉献精神。

哈利勒扎德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我们高度赞赏盖埃诺副秘书长和埃利亚松特使今天所作的通报。我们感谢他们为给该地区带来可持续和平所作的努力。我们还感谢非洲联盟（非盟）常驻观察员拉齐凡德里亚马纳纳。此外，我们感谢秘书长在达尔富尔问题上的亲自介入，包括他最近的非洲之行；他于星期二通报了他这次非洲之行的情况。

迅速向达尔富尔部署一支有效的维和部队和找到冲突的持久政治解决办法，对我国来说都至关重要。今天上午，我要论述这两个问题，并且还要阐述乍得冲突对该区域未来的影响。

我们对秘书长2月5日向安全理事会作的通报感到高兴。在那次通报中，秘书长如盖埃诺先生今天所做的那样，报告了就部署非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）一事与苏丹人进行的讨论的进展情况。我们希望，确实取得了突破。

关于苏丹政府，一如既往，其承诺的证明在于其行动。如果苏丹人真正致力于达尔富尔混合行动的部署，那么我们期望未来数星期内能够出现以下情况。

第一，我们期望关于部队地位的协议将在2月10日签署。美国敦促苏丹政府与达尔富尔混合行动充分合作，不再进一步拖延地最后确定这项协议，包括未决的空中和地面通行问题。该协议必须含有适用于驻在世界任何地方的联合国维和特派团的相同原则。

第二，美国期望，苏丹政府将在即将进行的达尔富尔混合行动部队的部署方面给予充分合作。埃及工程、信号和重型运输部队应在3月10日之前部署，随后应在3月份和4月份部署埃及和埃塞俄比亚步兵营。泰国步兵营应在4月份的时间框架内部署。如果苏丹政府不及时在这些步骤方面兑现承诺，那么安全理事会将需要考虑采取适当的行动来确保遵守。此事关系到安全理事会的信誉。

我现在来谈谈国际社会的作用。与其他代表团一样，我们敦促加倍努力，以确保达尔富尔混合行动能够填补其部队组建方面存在的差距，包括通过满足对空中、后勤和运输资产的紧急需求。听说埃塞俄比亚政府主动提出提供似乎满足达尔富尔混合行动一些要求的直升飞机，我们对此感到鼓舞，并期待着正式从联合国听到关于这些资产部署前景的意见。

美国则致力于通过训练和装备某些已向达尔富尔混合行动作出保证的非洲部队派遣国的部队来协助达尔富尔混合行动的部署。我们已向联合国提供价值4 000多万美元的设备供达尔富尔混合行动使用。我们增拨了1亿美元用于训练和装备部队派遣国的部队。我们敦促其他成员与我们一道作出协调努力，以确保达尔富尔混合行动部队派遣国的部队在到达达尔富尔时已经受过训练和得到装备，能够开展它们的任务。

关于和平进程，我们显然没有取得足够的进展。由联合国和非洲联盟领导的达尔富尔和平进程，其成功对于结束达尔富尔人民的痛苦，对于联合国/非盟在达尔富尔的维和行动——达尔富尔混合行动——成功的长期前景，都至关重要。

我们继续敦促反叛派别走到一起，以实现冲突的和平解决。我们支持特使为统一各反叛运动所作的努力。我们认为，这项努力需要得到国际社会更加一致的关注。我们强烈敦促联合国和非盟尽快就立即任命一名联合调解员来领导谈判和协助各方达成经过谈判的冲突解决办法一事达成协议。

乍得境内最近发生的冲突，突显出该地区冲突的区域层面。就达尔富尔而言，除了人道主义、政治和达尔富尔混合行动方面外，联合国的努力还需要侧重于制订有效的区域方法。为此，我们需要尽快全面部署联合国中非共和国和乍得特派团。

令我们非常不安的是，有报道说，苏丹政府在支持叛军进攻乍得合法政府方面发挥了重大作用。我们呼吁苏丹、乍得和反叛集团停止一切跨界入侵行动。我们敦促苏丹和乍得不要干涉彼此的内部事务。这些是实现该区域持久和可持续和平的必要步骤。

与其他发言代表一样，我祝愿我的克罗地亚同事在她将来的工作中万事如意；我们会想念她的。我还祝我的中国同事们新年快乐。

黄志忠先生（越南）（以英语发言）：首先，我要感谢埃利亚松特使和盖埃诺副秘书长向安理会作了内容翔实的通报。我们还感谢拉齐凡德里亚马纳纳夫人与会，并感谢她今天上午所作的通报。我确信，这些通报大大有助于安理会在今天的辩论中审议这一非常重要的问题。

该次区域不同地区最近发生了令人不安的暴力事件，在此背景下，越南代表团欢迎最近出现的与达尔富尔和苏丹有关的积极事态发展。我们赞扬潘基文秘书长和苏丹的巴希尔总统在 2008 年 1 月 31 日于亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟首脑会议期间，为帮助部署非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）所作的努力。

在这方面，越南还欢迎苏丹政府和联合国之间就关于部队地位的协议的初稿达成协议，并欢迎苏丹政府宣布，它打算就在明天签署这项协议。我国认为，这项协议将加快达尔富尔混合行动的部署步伐。会谈取得的这一积极成果再次显示了联合国、非洲联盟和苏丹政府之间进行对话、协商和合作的重要性。

同时，我们无法忽视以下事实：由于目前缺乏部队和辅助设备，达尔富尔混合行动难以确保真正有效地履行其使命。因此，我们呼吁国际社会和所有能够为达尔富尔混合行动作出实质性贡献的国家，根据联合国和非洲联盟的请求和苏丹政府的建议，作出这种贡献。

我们希望有关各方能够合作和共同努力，解决妨碍全面部署达尔富尔混合行动的悬而未决的技术瓶颈。我们特别敦促达尔富尔的反叛运动放弃暴力，加入和平和政治进程，与联合国和非洲联盟合作，为部署达尔富尔混合行动提供便利。

我们愿在此强调，有关方面必须在 2007 年 8 月联合国和非洲联盟主持的阿鲁沙和谈以及利比亚去年 10 月发起的苏尔特进程所创造的势头基础上继续努力，积极响应联合国和非洲联盟正在开展的斡旋努力。

我国代表团愿重申，越南坚定支持根据第 1769（2007）号决议的授权，全面、迅速部署达尔富尔混合行动。我们坚信，在达尔富尔全面、有效部署达尔富尔混合行动将不仅有助于恢复达尔富尔和苏丹的和平与稳定，而且也有助于恢复该次区域其它国家，即乍得和中非共和国的和平与稳定。

在开展维和工作和部署达尔富尔混合行动的同时，国际社会和区域国家必须对推进达尔富尔和苏丹政治进程给予同等关注、作出同等贡献，以期实现达尔富尔冲突的公正和持久解决。

我们还愿强调，达尔富尔的和平和政治进程不能与苏丹南北和平和政治进程，特别是执行 2005 年全面和平协定割裂开来。只有当有关各方对安全、政治和社会经济发展采取全面做法，而不是顾此失彼地对待问题时，才能在达尔富尔和苏丹实现和平、稳定和繁荣。

越南代表团完全赞同潘基文秘书长今年 2 月 5 日表达的看法，即“达尔富尔混合行动所支持的政治进程的有效性有多强，部署该行动的有效性就会有多强”。有鉴于此，我们对苏丹人民解放运动（苏人解）去年 12 月重返民族团结政府、巴希尔总统签署《全国解除武装、复员和重返社会战略计划》以及自 2005 年缔结《全面和平协定》以来，已有逾 200 万难民和流离失所者返回南苏丹等积极事态发展感到鼓舞。这些努力一旦全面落实，就将对达尔富尔乃至苏丹的整个和平和政治进程作出巨大贡献。

我国代表团还赞扬秘书长个人特使扬•埃利亚松先生和非盟达尔富尔问题特使萨利姆•艾哈迈德•萨

利姆先生正在进行的努力，特别是他们在 1 月份访问苏丹期间，帮助组织了苏丹政府与反叛运动的谈判。我们完全同意，他们的努力应获得安全理事会和联合国的大力支持。

此外，我愿和所有同事一样，在克罗地亚常驻代表就任新职之际，向她致以我们最良好的祝愿。

最后，我愿重申，越南政府毫不动摇地支持联合国和非洲国家努力实现全面、有效部署达尔富尔混合行动，和平解决非洲冲突。

主席（以西班牙语发言）：我现在将以巴拿马代表身份发言。

首先，我愿感谢扬•埃利亚松大使和让-马里•盖埃诺副秘书长就政治进程和部署非洲联盟－联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的进展作详细通报。我们提请大家注意埃利亚松大使及其非洲联盟同事萨利姆•萨利姆大使为使冲突各方与受影响个人进行对话所作的努力。我们欢迎秘书长决定延长埃利亚松特使的任期。我们借此机会向他保证，巴拿马将全力支持他履行这一任务。

2007 年 7 月 31 日，安全理事会一致通过了第 1769（2007）号决议。通过该决议，安理会授权部署达尔富尔混合行动。这一历史性决定突出了两组织在实现共同目标方面分担责任的政治决心。该决议除了证实我们坚定不移地致力于关于在和平解决冲突中同区域组织合作的《联合国宪章》第八章之外，还证实了巴拿马所表明的立场，即需要根据冲突的特点和具体情况，对不同冲突采取不同措施。这一创新精神也可用于解决其它冲突。

我们强调，部署混合行动和开展政治谈判是同步的进程。政治进程是实现达尔富尔和平、安全、稳定的关键，它要求我们坚定不移地致力于停止敌对行动，而只有在应通过混合行动来实现的安全的对话环境下才能停止敌对行动。

自该行动获得批准以来，我们遇到了很多困难。不过，我们欢迎秘书长就即将签署部队地位协定问题所谈的情况，也欢迎苏丹政府在组成混合行动的部队来源问题上展现新的灵活态度。

然而，很多问题尚待解决，特别是组建航空和运输部队问题。在这方面，我们欢迎联合王国政府为争取组建这些部队所作的努力。

我们注意到，两位特使最近对该地区的访问使政治进程取得重大进展。很多反叛团体前后立场更加一致并表现出灵活迹象就是进展。我们和很多代表团一样，对该进程步伐缓慢感到关切。不过，我们确实承认，该冲突是数十年不满的产物，这种不满是因划定边界而造成的，而这些边界并不反映实地的社会现实，也不是我们凭着遵守事先确定的时间表的愿望就能抹去的。我们重申，我们紧急呼吁那些能够对某些反叛团体施加影响力的国家加大努力，鼓励这些团体加入该进程。

此外，巴拿马赞同一些国家对苏丹政府不保护其公民人权和不尊重国际刑事法院权威所持的严重关切。

最后，我们不能无视乍得的紧急局势以及这种局势可能对达尔富尔难民和境内流离失所者产生的影响。该危机可能加剧乍得与苏丹之间的紧张关系，因而可能对达尔富尔政治进程产生影响。同样，它有损解决达尔富尔冲突的区域努力，原因是乍得参与解决该冲突具有根本性意义。因此，我们吁请两国着眼关系正常化，遵守根据不同协定作出的承诺。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请秘书长达尔富尔问题特使扬•埃利亚松先生回答问题。

埃利亚松先生（以英语发言）：我感谢安理会成员支持政治进程以及联合国与非洲联盟共同在达尔富尔寻求和平的办法。

库马洛先生直接问我成员国应如何协助这些努力，所以让我列出几个我们将非常欢迎的步骤。我还必须指出，盖埃诺先生也谈到了这些方面。但正如今

天一些人指出的那样，维持和平与政治轨道显然是相互依存的。

我首先吁请安理会成员要作的是，他们应尽全力对这一危险地区的区域稳定发挥影响。乍得－苏丹关系需要实现正常化，以便我们可以减少由于两国关系不正常以及上周的不幸事件而在达尔富尔造成的非常不利的后果。

第二，现在比以往任何时候都更需要迫切要求各方停止敌对行动。我刚刚就在此刻从实地收到有关苏丹部队实体和民兵袭击村庄的报告。这些报告还不够详细也未经证实，但好像有几百人可能在这些袭击中丧生，而且这些袭击此时仍在继续。因此，这在本次会议上清楚地提醒我们，确实必须迫切要求各方立即停止敌对行动。

此外，无论各位成员可以作些什么来影响部队的快速部署——让-马里·盖埃诺将进一步阐述这个问题——这些工作对萨利姆·萨利姆和我正在开展的工作都有直接的重要性，因为我们必须为达尔富尔人民注入一种安全感。如果他们看不到安全得到加强和条件得到改善，他们将丧失对政治进程和维和行动的希望与信心。

更具体地说，在我的职责范围内，我们欢迎我们目前正与 5 个，而不是以前比这多得多的武装运动打交道。这是前进的一步。苏丹人民解放运动（苏人解）也在尽自己的责任来帮助这一进程。但是，我们也需要所有会员国的鼓励，需要它们通过可以利用的各种渠道发出信息：各运动必须选择政治轨道。

我们当前看到非常危险的事态发展，今天的事情不幸证明了这一点。我们必须避免敌对行动升级。局势已十分危险。我看到营地中的挫败感、愤怒和失望与日俱增。试想一下，一个四年前来到营地的 13 岁男孩，他现在 17 岁，看到父亲没有工作，而母亲去捡柴火时要冒被强奸的危险。另外一个事实是，各村庄被外人占据。但如果现在敌对行动升级，整个人道主义行动都将处于危险之中。必须制止敌对行动升级，否则我们将面临达尔富尔以及整个苏丹的又一场巨大悲剧。大规模的杀戮过去了——而且这个问题必须通过其它渠道来解决——但我们存在可能爆发为巨大悲剧的新问题。

安理会成员应该竭尽所能地向有关各方——苏丹政府和各运动——发出信息，而且还要向区域行为者发出信息。几位发言者强调了这一点，即没有区域邻近国家的合作，我们在达尔富尔就不会有和平。我们与利比亚、乍得、厄立特里亚和埃及举行了一些非常有成效的会议。我们举行了三次很有成效的会议，但目前，正如各位成员了解的那样，由于乍得近期发生的事件，区域合作将面临困难。我们需要这些国家的合作。那里的边界是 1895 年在柏林划定的，而乍得与苏丹之间的边界肯定没有反映部落和族裔现状。我们在今天为此付出代价，甚或是由达尔富尔和乍得人民在今天为此付出代价。

我最后要谈的是关于经济问题。这个问题不仅与人道主义援助，即继续人道主义援助的极大需要相关。我还要指出，各会员国，特别是捐助界，但可能还有我们大家，都应该考虑，必须从现在开始为复原努力作规划。从提供人道主义援助到实施发展方案有很长的路要走。我们需要更加积极地开展冲突后复原努力。

不到一个月前我到了一个由武装运动控制的村子，我在与运动领导人会谈后顺便来到这个村子。这是令人非常难过的景象，甚至比营地的情况还要糟糕。我记得市场上除了洋葱什么也没有，而学校约 300 名儿童只有 12 或 14 本书。这些孩子面容憔悴，而且由于井水干涸，妇女们只有走两三个小时的路去打水。如果一名孕妇即将生产，她不得不骑着骡子，走四、五天的路到一个叫 Qutum 的村庄去。

这些是实际情况，我们要知道，达尔富尔是苏丹被遗忘的角落。非常需要把经济方面考虑进去。这可以帮助我们谈判，因为如果我们可以结束将导致公平分配苏丹的财富——这些财富仍然在那里——的谈判的话，这样我们会给达尔富尔人民带来一线希望。

我要谈的就是这些，而且我要代表我的朋友和同事萨利姆·艾哈迈德·萨利姆感谢安理会成员，感谢它们坚定支持我们在非常困难的环境中努力开展的工作。我们感谢它们理解我们工作非常复杂的性质。

主席（以西班牙语发言）：我感谢埃利亚松先生的重要发言。我现在请主管维持和平行动副秘书长让-马里·盖埃诺先生发言。

盖埃诺先生（以英语发言）：请允许我感谢安理会向一个非常有挑战性的使命提供支持。我们与非洲联盟的伙伴关系至关重要，我非常感谢我们与非洲联盟在共同推动这一工作方面的紧密关系。

大家问了我三个具体问题。我首先回答最后一个问题，是美利坚合众国代表提出的关于直升机和埃塞俄比亚提出提供直升机的问题。我们确实非常感谢埃塞俄比亚政府主动提供，而且我们欢迎这一保证。我今天不能给出确切的时间安排。我们将迅速对此进行审议，看看它是否满足要求。但是这确实是十分受欢迎的认捐。

联合王国代表问了有关缔结部队地位协定和在协定中规定保护自由行动的问题。我们与苏丹政府就这项协定进行了非常有建设性的讨论，所以我确实希望，我们在关于自由行动这个关键问题的道路上不会有任何障碍。我期待着，可以本着我们迄今开展讨论的同样精神来缔结这项协定。

我现在要谈谈联合王国大使就达尔富尔目前各种事态发展提出的另一个问题。我们是在本次通报会期间接到有关报告的，而这些仍只是初步的报告，需要得到证实和确认，但看来在今天上午，苏丹武装部队和阿拉伯民兵联合车队在朱奈纳以北的两个地方，即 AbuSuruj 和 Sirba 发动了攻击。显然，这次攻击得到了直升飞机、可能还有固定翼飞机的支援。此外，就在这两个地点以北，据说离 Sirba 东北部不远的 Sileia 很可能也受到了攻击，有人在那里投掷了两枚炸弹。无国界医生组织一处场址在大约一个星期前遭到了抢劫。这些地方发生了许多骚乱，但这些仍是非常初步的报告。

对于达尔富尔暴力加剧这种非常令人不安的新形势，我想说的是，很不幸，对那些一直关注该地局势的人来说，这种情况并没有出乎意料。在最近几星期或最近几天里，甚至就在昨天，我们不断看到朱奈纳发生的进一步增兵活动。车辆从尼亚拉开来增援政府部队。而且我们也记得 12 月份发生的事件。安理会记得，在 12 月份，一些运动派系也是在这些地方发动攻击，正义与平等运动则试图在那里巩固朱奈纳以北的阵地，它向苏丹军队扔掷炸弹并发动攻击，以此作为还击。

我们所看到的实际上是一场战争，一方发动进攻，另一方则进行反攻，这会使维持和平行动处于一种非常困难的境地，因为我们将要在双方为巩固各自阵地而交火的情况下部署在那里。任何一方都不会接受失败。正如埃利亚松特使所说的，这是一种非常令人不安的趋势，不利于我们逐步减轻暴力程度。

我们希望这些攻击将不会延伸到 JebelMun，因为这场战争的现实说明，平民是此类战火的受害者。无论是运动派系发动攻击，还是苏丹政府发动攻击，平民都是主要的受害者。他们的房屋被烧，村子被毁，而随着暴力加剧，和平会变得更加遥不可及。

主席（以西班牙语发言）：我的名单上没有其他人要发言了。安全理事会就此结束本阶段对其议程上项目的审议。

下午 1 时 5 分散会。